

## Voortgangsrapportage medio maart – eind mei 2020

### 0. Vooraf

Door deze hele voortgangsrapportage heen duiken zeer frequent het woord 'corona' en daarvan afgeleide samenstellingen op. De coronacrisis heeft immers gevolgen voor veel aspecten van ons werk. Er is overwogen om een aparte rapportage te maken over 'corona-gerelateerde' zaken, maar juist omdat ons werk en de coronacrisis zeer sterk vervlochten zijn, is daar uiteindelijk vanaf gezien.

### 1. Educatie

#### 1.1. Topsport

##### 1.1.1 Programma Be PROUD

- Het programma heeft op dit moment 36 partnerorganisaties.
- In de periode van 17 maart t/m 22 mei 2020 hebben 35 sportfanaten (totaal 1.283) zich via [www.supportschonesport.nl](http://www.supportschonesport.nl) aangesloten als supporter van schone sport.
- De Be PROUD partners konden in aanmerking komen voor een stimuleringsbudget van (maximaal) € 1.000,- om ze te ondersteunen bij het uitdragen van hun partnerschap. Zij dienden hiervoor een projectplan in te dienen met een concrete beschrijving van de activiteiten. We stellen het budget beschikbaar aan twee partners: de Atletiekunie en de NBB (bridge). Het streven is om het budget uiterlijk in oktober 2020 uit te betalen.
- Er is een video ontwikkeld die de essentie van Be PROUD uitbeeldt. Deze video wordt o.a. ingezet in onze educatiematerialen. Ook zijn de Be PROUD partners en ambassadeurs gestimuleerd om de video in te zetten.

##### *Outreach-events*

Er zijn van 17 maart t/m 22 mei geen outreach-events verzorgd.

##### 1.1.2 Leerlijn Dopingvrije Sport

###### Algemeen

Er is een infographic gepubliceerd over de topsport educatiecijfers van 2019.

###### Sportbonden

- Op donderdag 23 april vond er een telefonisch gesprek plaats tussen het NHV (handbal) en de Dopingautoriteit over de Doorlopende Leerlijn Dopingvrije Sport (DLDS). Een aantal jaren geleden is hier ook over gesproken, maar er was behoefte aan vernieuwing. In dit overleg is gesproken over het 'op maat' implementeren van de DLDS in de talenten- en topsportstructuur van het NHV.
- Op verzoek en in samenwerking met Topsport Gelderland is er een kennisclip gemaakt over schone sport in tijden van Corona. In deze clip wordt o.a. verwezen naar het e-learningplatform van de Dopingautoriteit.
- Verder hebben via e-learning 13 personen de e-learningmodule voor *Sportbonden* afgerond. In dezelfde periode vorig jaar was dat er één.

###### Sporters

- Van 17 maart tot en met 22 mei 2020 zijn er geen voorlichtingsbijeenkomsten volgens de Leerlijn Dopingvrije Sport (brons, zilver en goud) gehouden voor talenten

en topsporters van diverse (sport)organisaties. Ter vergelijking: in dezelfde periode vorig jaar zijn er 20 bijeenkomsten verzorgd.

- Via e-learning hebben tussen 17 maart en 22 mei 2020 340 personen *Voorlichting Brons* afgerond, 157 personen *Voorlichting Zilver*, 78 personen *Voorlichting Goud*, en 23 personen *Nationale Testing Pool*. In totaal zijn dit er 598. Ter vergelijking: in dezelfde periode vorig jaar zijn er exact evenveel modules afgerond, 598.

#### Begeleiders

- In de periode van 17 maart tot en met 22 mei 2020 is er één educatiesessie geweest voor begeleidend personeel. Deze vond plaats in een andere vorm dan normaal. Studenten van de post-HBO Sportdiëtetiek aan de Hogeschool van Amsterdam doorliepen eerst de e-learningmodule (Para)Medische begeleiders en konden vervolgens op 23 april tijdens een Zoommeeting vragen stellen aan een voorlichter van de Dopingautoriteit. Ter vergelijking: in dezelfde periode vorig jaar zijn er zes bijeenkomsten verzorgd.
- Verder hebben via e-learning 36 personen *Trainer-Coach 3* afgerond, 23 personen *Trainer-Coach 4*, 25 personen *Ouders*, en 19 personen (Para)Medische begeleiders. In totaal zijn dit er 103. Ter vergelijking: in dezelfde periode vorig jaar waren het er 13.

#### 1.1.3 NZVT

Van 17 maart tot en met 22 mei 2020 zijn 135 product-batch combinaties (76 certificaten) toegevoegd aan de website <http://antidoping.nl/nzvt>.

### **1.2 Fitness**

#### 1.2.1 Gastlessen Fitnessopleidingen

Voor 5 mei stond een gastles bij Fontys Hoge School Eindhoven ('De achterkant van fitness') voor de opleiding Sportkunde gepland. Dit is verschoven naar september (webinar of presentatie aldaar). Ter vergelijking: in dezelfde periode vorig jaar is er één gastles verzorgd.

#### 1.2.2 E-learning

In de periode van 17 maart tot 22 mei hebben 12 mensen de e-learningmodule *Fitnesstrainer A* afgerond. Ter vergelijking: in dezelfde periode vorig jaar is er één module afgerond.

#### 1.2.3 Website Eigen Kracht

- In de periode vanaf 17 maart tot en met 22 mei zijn er 18 webberichten verschenen op de website van Eigen Kracht.
- Voor het onderdeel 'mentaal' (motivatie/gedragsverandering) van Eigen Kracht is een sportpsychologe en bewegingswetenschapper van de VU Amsterdam bereid gevonden geregeld webartikelen te schrijven. Deze sportpsychologe en bewegingswetenschapper was voor Eigen Kracht eerder al betrokken bij het project *Samen voor een Schone Sport* (2017).

#### 1.2.4. Schriftelijke bijdragen

Voor het tijdschrift van de Koninklijke Vereniging voor Lichamelijke Opvoeding (KVLO) heeft de voorlichter Breedtesport in een samenwerkingsverband het artikel 'De risicovolle obsessie van jongeren met het ontwikkelen van een groter, gespierder lichaam' geschreven.

#### 1.2.5 Diversen

De afgelopen periode is er gewerkt aan de voorbereidingen voor het Symposium 10 jaar anabolenpoli. Het symposium zou gehouden worden op 26 maart, locatie Teylers Museum Haarlem. Vanwege het coronavirus is het symposium tot nader orde uitgesteld. Op het moment van uitstel waren er 158 aanmeldingen. In overleg met de betrokken endocrinologen is besloten het symposium te verschuiven naar 2021.

### 1.2.6 Overzicht corona in cijfers op het gebied van voorlichting

| Voorlichting  | Dezelfde periode 2019 | Nu  |
|---|-----------------------|-----|
| E-learningmodule sportbonden  | 1                     | 13  |
| Leerlijn Dopingvrije Sport (brons, zilver en goud)                                | 20                    | 0   |
| E-learning voorlichting (brons, zilver, goud, nationale testingpool)              | 598                   | 598 |
| Educatiesessie begeleidend personeel  | 6                     | 1   |
| E-learning Trainer-Coach, Trainer-Coach 4, Ouders, en (Para)Medische begeleiders. | 13                    | 103 |
| Gastles Fontys Hoge School Eindhoven (uitgesteld)                                 | 1                     | 0   |
| E-learningmodule Fitnesstrainer A   | 1                     | 12  |

## 1.3 Algemeen Publiek

### 1.3.1 Corporate website

- Van 17 maart tot en met 22 mei 2020 verschenen er zes nieuwsberichten op de corporate website.
- Op 14 april is het Jaarverslag 2019 gepubliceerd.

### 1.3.2 Social media

De Dopingautoriteit is actief via YouTube (Dopingautoriteit) Facebook (@dopingautoriteit), Twitter (@NLdoping) en Instagram (@dopingautoriteit). Dit verloopt goed.

### 1.3.3 Doping Infolijn (DIL)

Van 17 maart tot en met 22 mei 2020 zijn er 46 vragen binnengekomen (totaal 2020: 201). Dit betekent dat het aantal binnengekomen vragen gedurende deze periode ongeveer 50% lager was dan normaal, zeer waarschijnlijk ten gevolge van de coronacrisis. De meeste vragen dit jaar gingen over voedingssupplementen (42%), en over het checken of een geneesmiddel op de dopinglijst staat of niet (21%).

### 1.3.4 Perscontacten

- Vanzelfsprekend was de impact van de coronacrisis op ons werk het onderwerp waar de meeste vragen en interviews over gingen. In de periode na het stilleggen van trainingen en wedstrijden richtten de vragen zich vooral op 'wat er niet meer kon', en wat daarvan de impact was. Ook de zorgen van sporters kwamen naar voren. Vanaf mei verschoof de focus naar de oplossingen die diverse NADO's, waaronder de Dopingautoriteit, gezocht en gevonden hadden, en op de berichten die WADA over de pandemie uitbracht.
- Eind maart (wat overigens iets later is dan gebruikelijk) brachten wij de cijfers over controles en resultaten in 2019 naar buiten. Omdat de cijfers een stabiel (en niet verontrustend) beeld tonen, leidde dit slechts tot neutrale, feitelijke verslaggeving; voor het eerst hebben we daarnaast ook een rapportage over de educatie-cijfers gepubliceerd.
- In april brachten we een kort bericht naar buiten met een verwijzing naar de nieuwste versie van de Lijst met geschorst begeleidend personeel die WADA gepubliceerd had. Dit was de tweede maal dat we op deze wijze aandacht vroegen

voor deze lijst; omdat er geen voor Nederland relevante mutaties op stonden, volgde er ditmaal geen publiciteit.

- Uitspraken van Lance Armstrong over een mogelijk verband tussen zijn dopinggebruik en teelbalkanker werden gecheckt in de radiorubriek Feit of Fictie, met daarin enkele citaten van de voorzitter.

#### 1.3.5 Diversen

- Met diverse sportbonden en enkele specifieke doelgroepen (sporters, coaches, artsen) is overlegd over de impact van de coronacrisis, en 'hoe daarmee om te gaan'.
- De communicatie over de 'doorstart' van ons beperkte controleprogramma (zie verderop in deze rapportage) is in nauw overleg met NOC\*NSF en de Atletencommissie tot stand gebracht.

### **1.4 Wetenschap**

#### 1.4.1 Besteding wetenschappelijk budget

Het onderzoek naar de dopingpreparaten uit de HAARLEM-studie van de Anabolenpoli op allereerste vervuiling, zoals zware metalen en pesticiden is door de Covid-19-epidemie stil komen te liggen. In verband met een te verwachten schenking zal het budget worden ondergebracht in een fonds, zodat in de toekomst beschikbare gelden desgewenst kunnen worden overgeheveld naar een volgend jaar.

#### 1.4.2 Onderzoek Handel in Doping

Een afsluitende bijeenkomst van de begeleidingscommissie op 12 maart is uitgesteld. De onderzoekers gaven aan de rapportage nog niet gereed te hebben. Een nieuwe datum volgt, waarschijnlijk in juli.

#### 1.4.3 Topsportonderzoek

Het Mulier Instituut heeft de rapportage van het 'Topsport Prevalentieonderzoek' geschreven. De publicatie is door de uitbraak van het coronavirus uitgesteld. Het rapport wordt gepubliceerd zodra de Tweede Kamer is geïnformeerd.

#### 1.4.4 Inventarisatie Wetenschappelijke Literatuur

Er zijn in de periode van 17 maart t/m 22 mei 56 artikelen toegevoegd aan het wetenschappelijk archief. Deze zijn ook allemaal toegevoegd aan [www.doping.nl](http://www.doping.nl).

#### 1.4.5 Wetenschappelijke inbreng Supplementenwijzer App

Er zijn in de periode van 17 maart t/m 22 mei 22 nieuwe profielen toegevoegd aan de Supplementenwijzer App, zes oudere profielen zijn herschreven.

#### 1.4.6 Anabolenpolikliniek

In vervolg op de HAARLEM studie hebben de twee betrokken endocrinologen een nieuw harm reduction protocol opgezet, HARNAS. Deze HARNAS-studie is gericht op harm reduction bij anabolengebruik door middel van een advies tijdens een artsconsult. De Dopingautoriteit is inhoudelijk en financieel betrokken.

#### 1.4.7 Ondersteuning dopingzaken

Er is in de periode van 17 maart t/m 22 mei wetenschappelijke ondersteuning gegeven in een cocaïnezaak, een DHEA-zaak, een marihuanazaak, een anabolenzaak en een salbutamolzaak.

#### 1.4.8 Promotieproject

Het inplannen van afspraken verliep door de uitbraak van het coronavirus moeilijk. De wetenschappelijk medewerker heeft inmiddels gesproken met het Department of Sport Pedagogy, Universiteit van Birmingham over de mogelijkheid om hem als begeleider bij het project te betrekken.

#### 1.4.9 Overig

- De wetenschappelijk medewerker heeft de voorzitter voorzien van informatie inzake (prostaat dan wel teelbal)kanker en doping, en inzake een nieuwe manier om elektronische databanken voor dopingstoffen te organiseren.
- De wetenschappelijk medewerker heeft assistentie gegeven aan NVWA inzake 'farmacologische supplementen' met onder meer racetams, een groep stoffen die valt onder de groep nootropics, ook wel smartdrug genoemd. Hij heeft ook geparticipeerd in voorbereidende activiteit voor nieuwe regelgeving omtrent de regulering van de bestanddelen van voedingssupplementen.
- Het ministerie van VWS onderzoekt de mogelijkheden om het beleid voor voedingssupplementen te verbeteren. De Dopingautoriteit is betrokken bij twee werkgroepen: verkenning naar het opzetten van een keurmerk en verkenning naar het opzetten van een notificatiesysteem.
- Hoofd Educatie en de wetenschappelijk medewerker hebben een artikel geschreven voor Sport & Geneeskunde over het onderzoek naar dopingmiddelen in sportsupplementen uit 2015. Het artikel is inmiddels gepubliceerd.
- De wetenschappelijk medewerker heeft twee wetenschappelijke artikelen over doping gereviewd voor de Journal of Sports Medicine en Sports Medicine.
- De student farmacologie [...] is klaar met zijn schrijfo opdracht over de dopingpotentie van cathinones, een groep stoffen met cathinon als basis. Cathinon is een amfetamine-achtige stof met een licht psychisch verslavende werking. Het is het werkzame bestanddeel in de drug qat. De student werkt nu samen met de wetenschappelijk medewerker aan een *short communication* op basis van zijn materiaal.

## **2. Handhaving & Opsporing**

### **2.1 Dopingcontroles**

#### 2.1.1 Controles 2019 – planning

De Dopingautoriteit gaat voor 2020 uit van de volgende nationale doelstelling: het uitvoeren van 2.500 dopingcontroles (urine- en/of bloedcontroles) voor de Nederlandse (top)sport (het Nationaal controleprogramma). Het nationaal dopingcontrole programma is vanwege het coronavirus en de ingestelde intelligente lockdown medio maart grotendeels stilgelegd. Het aantal verrichte controles vanaf begin dit jaar tot en met 25 mei 2020 ligt ver achter op het schema in relatie tot het realiseren van deze doelstelling. Met NOC\*NSF is inmiddels afgesproken dat alle controles van 2020 en 2021 voor eind 2021 worden uitgevoerd. Controles die niet in 2020 gerealiseerd kunnen worden, worden doorgeschoven naar 2021. De realisatie zal naar verwachting een flinke uitdaging gaan worden met als mogelijk gevolg dat er voorrang verleend zal moeten worden aan het nationale programma in het Olympische jaar 2021. Dit kan in potentie betekenen dat de reguliere situatie van nagenoeg 100% invulling van dopingcontrole-aanvragen door derden, bijgesteld zal moeten worden. De afgelopen periode is er hard gewerkt om dopingcontroles buiten wedstrijdverband (beperkt) "corona-proof" mogelijk te maken. Meer details hiervoor staan beschreven bij de projecten (Hervatten dopingcontroles).

Voor de periode van medio maart tot 1 september waren er voor diverse evenementen offertes uitgegeven voor het uitvoeren van dopingcontroles. Door het ingestelde verbod op (sport)evenementen tot 1 september 2020, zijn deze offertes komen te vervallen. Ook seizoensgebonden overeenkomsten (zoals voor het betaald voetbalseizoen 2019-2020, Koersen op schone sport en UCI-evenementen in Nederland) kunnen door het wegvallen van geplande wedstrijden niet gerealiseerd worden. Dit geldt tevens voor de overeenkomst met de wielerploeg Team Sunweb. Naar verwachting zal dit in 2020 een aanzienlijke daling van de opbrengsten op offertebasis tot gevolg hebben.

### 2.1.2 Controles 2020 – uitvoering

Totaal aantal uitgevoerde dopingcontroles (bloed- en/of urinecontroles) in de periode van 1 januari 2020 tot en met 25 mei 2020:

| <b>Uitgevoerde dopingcontroles</b>  | <b>Aantal</b> |
|-------------------------------------|---------------|
| Nationaal Programma                 | 596           |
| In opdracht van derden              | 106           |
| Totaal aantal uitgevoerde controles | 702           |

### 2.1.3 Controles 2020 – bevindingen

Tot en met 25 mei 2020 zijn de volgende Adverse Analytical Finding en/of Non Analytical Findings in 2020 door de Dopingautoriteit geregistreerd:

#### *Belastende analyseresultaten en niet analytische bevindingen in 2020*

| <b>Resultaat</b>   | <b>Groep/klasse</b>             | <b>Opvolging/sanctie</b>                                    |
|--|---------------------------------|---|
| Metaboliët van cocaïne   | Stimulantia                     | Zaak aangedragen bij sportbond                              |
| Metaboliët van methylfenidaat, metaboliët van drostanolon, metaboliëten van metandiënon, metaboliët van oxymetholon dan wel mestanolon danwel methyl-1-testosteron | Stimulantia<br>Anabole middelen | Zaak aangedragen bij aanklager Instituut Sportrechtspraak   |
| Metaboliët van methylfenidaat  | Stimulantia                     | Sporter in bezit van geldige dispensatie. Dossier gesloten. |
| Metaboliët van methylfenidaat  | Stimulantia                     | Sporter in bezit van geldige dispensatie. Dossier gesloten. |
| Metaboliët van methylfenidaat  | Stimulantia                     | Sporter in bezit van geldige dispensatie. Dossier gesloten. |
| RAD140   | Anabole middelen                | Zaak aangedragen bij aanklager Instituut Sportrechtspraak   |

De Dopingautoriteit is momenteel nauw betrokken bij een dopingzaak naar aanleiding van een internationale dopingcontrole bij een Nederlandse sporter.

Op het moment dat de beperkte lockdown werd afgekondigd was er nog een aantal zaken in behandeling. Momenteel betreft dit naast bovenstaande zaken nog een viertal dopingzaken naar aanleiding van in 2019 uitgevoerde dopingcontroles. Zaken die voor de tuchtrechtelijke afhandeling zijn overgedragen aan de bond of het ISR kunnen alleen worden afgehandeld als er geen hoorzitting nodig is. Zaken waar een hoorzitting nodig zijn uitgesteld.

### 2.1.5 Controles 2020 – whereabouts

Een sporter die is opgenomen in de Registered Testing Pool van de Dopingautoriteit is verplicht tot het aanleveren van nauwkeurige, gedetailleerde, correcte, volledige en actuele whereabouts-informatie. Het niet voldoen aan deze verplichting kan leiden tot de vaststelling van een whereabouts-fout. Bij drie vastgestelde whereabouts-fouten binnen een periode van 12 maanden volgt aangifte bij de tuchtcommissie van een (mogelijke) dopingovertreding. In de periode van 1 januari 2020 tot en met 25 mei 2020 zijn de volgende whereabouts-fouten door de Dopingautoriteit geregistreerd.

| Sport         | Vastgestelde wherabouts-fouten   |                           |                                       |                                  |                                   |           |
|---------------|----------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|-----------|
|               | FF <sup>1</sup> Nog in procedure | FF Definitief vastgesteld | FF Totaal                             | MT <sup>2</sup> Nog in procedure | MT Definitief vastgesteld         | MT Totaal |
| Atletiek      | 0                                | 0                         | 0                                     | 0                                | 1                                 | 1         |
| <b>Totaal</b> | 0                                | 0                         | 0                                     | 0                                | 1                                 | 1         |
|               | Definitief FF + MT               |                           | Aantal unieke sporters (Def. FF + MT) |                                  | Aantal sporters met tweede strike |           |
| Atletiek      | 1                                |                           | 1                                     |                                  | 0                                 |           |
| <b>Totaal</b> | <u>1</u>                         |                           | 1                                     |                                  | 0                                 |           |

---

<sup>1</sup> FF Filing Failures

<sup>2</sup> Missed Tests

### 2.1.6 Target/ doelgerichte controles

Daar het dopingcontroleprogramma de afgelopen periode sterk werd verminderd zijn er in de periode van begin april tot en met 25 mei 2020 ook geen target /doelgerichte controles verricht. Zodra het programma (in enige vorm) weer doorgestart is zullen de doelgerichte controles daarin ook bijzondere aandacht krijgen.

## **2.2 Cont(r)acten met keten partners**

### 2.2.1 Vechtsport Autoriteit (VA)

Op verzoek van de Vechtsportautoriteit heeft de Dopingautoriteit een uitgebreide notitie (voorzien van een uitgebreide begroting) opgesteld met als titel *Dopingcontroles in de vechtsport in Nederland, een groeimodel*. Deze notitie is door de Vechtsportautoriteit gedeeld met VWS. VWS is blij dat het inrichten van een gedegen controleprogramma op korte termijn geregeld kan worden. VWS geeft daarbij wel aan dat de begrote kosten niet helemaal in lijn zijn met het begrote budget. VWS zal de notitie verder intern bespreken waarna er een overleg met de VA en Dopingautoriteit zal volgen om te bespreken wat er nodig en haalbaar is in dezen. Zodra vanuit de Rijksoverheid vergaderingen en bijeenkomsten met externen weer mogelijk zijn zal hiervoor een afspraak ingepland worden.

### 2.2.2 [...]

[...]

### 2.2.3 Team Sunweb

De uitbraak van het coronavirus heeft zijn impact op het kunnen realiseren van dit programma. [...]

## **3. Intelligence & Investigations (I&I)**

### **3.1 Meldingen**

In de voorgaande voortgangsrapportage werd onder andere gerapporteerd over een aantal meldingen met de status "Lopend". Hieronder wordt een actualisatie van deze onderzoeken weergegeven (MPD=Meldpunt Doping):

| Oorsprong | Actie  | Status |
|-----------|--|--------|
| Post      | Melding geregistreerd. Uiterst summiere informatie. Onderzoek verricht. Vervolg geïnitieerd. | Lopend |
| MPD       | Onderzoek ingesteld  | Lopend |
| MPD       | Onderzoek ingesteld  | Lopend |

In de afgelopen periode werden de navolgende meldingen via externen ontvangen, in behandeling genomen en/of afgerond. Daarbij zijn bij de Dopingautoriteit verschillende meldingsmogelijkheden zoals bijvoorbeeld via WhatsApp, MPD, SMS, post en telefoon. Alle ingekomen meldingen zijn in het navolgende overzicht meegenomen:

| Oorsprong | Actie               | Status |
|-----------|---------------------|--------|
| MPD       | Onderzoek ingesteld | Lopend |

### **3.2 Eigen waarnemingen**

Naast de hierboven vermelde meldingen werden de afgelopen periode minder dan gebruikelijk (open bron) gegevens vergaard ten gevolge van de vacature op I&I gebied. De nieuwe Intelligence Officer start op 6 juli 2020. Informatie of delen van informatie afkomstig uit mediaberichten, overige open bronnen, bevindingen van DCO's en/of opvallende performance van de sporter etc. zijn vergaard door de afdeling. Waar deze informatie aanleiding geeft tot vermoedens van mogelijk dopinggebruik (zgn. indicatoren) zal dit met voorrang betrokken worden bij de planning.



### **3.3 Informatie(verstrekking) aan of door partners en samenwerking met partners**

In onderstaande gevallen is door de Dopingautoriteit aan de hand van ontvangen intelligence op eigen initiatief informatie aan diverse partners verstrekt. Onder verstrekking informatie is de frequentie vermeld waarmee dit heeft plaatsgevonden.

| <b>Organisatie</b> | <b>Verstrekking informatie</b> |
|--------------------|--------------------------------|
| NADO Vlaanderen    | 2 (revised, zie hieronder)     |

De afgelopen periode heeft de afdeling Handhaving en Opsporing het proces rondom informatieverstrekkingen aan partners verder vormgegeven. De wijze van verstrekken is gestandaardiseerd en voorzien van coderingen zoals opgenomen in de ISTI. Er is een vast format ontwikkeld (in het Nederlands en het Engels) dat bijdraagt aan eenduidige en herleidbare informatiedeling. In het format zijn waarborgen rondom de vertrouwelijkheid, privacy en gegevensverwerking door derden opgenomen.

## **4. Juridische zaken**

### **4.1 Aanpassing Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab)**

[...]

### **4.2 Uitleg dopingsanctie**

Het is belangrijk om sporters/begeleiders te informeren over wat ze wel en niet mogen doen nadat hen een periode van uitsluiting is opgelegd wegens het begaan van een dopingovertreding. Ook het ISR heeft herhaaldelijk aangegeven dit 'informatie'-aspect belangrijk te vinden. De Dopingautoriteit heeft een dergelijk document ontwikkeld. Hierin is alle informatie gebundeld over de gevolgen van een dopingsanctie. Verder bevat dit document een toelichting over het tuchtrechtelijke proces, de verschillende mogelijke uitspraken en de rollen van de verschillende partijen. Met het ISR is afgesproken, dat het ISR het afgeronde document tezamen met de tuchtrechtelijke uitspraken gaat sturen aan de betrokken personen. Daarbij is van belang aan te geven dat het document van de Dopingautoriteit afkomstig is, en niet van het ISR.

### **4.3 Vertaling World Anti-Doping Code**

1 januari 2021 treedt de nieuwe Code in werking. Dat betekent dat voorafgaand aan die datum sport- en anti-dopingorganisaties hun dopingregels in overeenstemming met deze Code moeten brengen. In Nederland gebeurt dat via het Nationaal Dopingreglement (NDR). Om het werk van het opstellen van het NDR te faciliteren is een vertaling van de Code opgesteld. Het vertalen van een mondiaal toepasbaar document, waarbij de terminologie Amerikaans-juridisch van aard is en sprake is van een unieke systematiek, is geen sinecure. Er is regelmatig intensief contact geweest tussen de Dopingautoriteit en de vertalers om te verzekeren dat er een vertaling werd geproduceerd die bruikbaar was om als basis te dienen voor het opstellen van het 2021 NDR.

### **4.4 Impact International Standard for Results Management (ISRM)**

WADA heeft in de 2021 Code en via de nieuwe International Standard for Results Management beoogd belangrijke standaard waarborgen in te bouwen in het proces van de tuchtrechtelijke behandeling van mogelijke dopingovertredingen. Samengevat komen deze waarborgen neer op 'operational independence' en 'institutional independence'. In Nederland is de tuchtrechtelijke behandeling in dopingzaken verspreid over het ISR, bonden die niet bij het ISR zijn aangesloten en (deels) bij de Dopingautoriteit. De Dopingautoriteit is bezig alle gevolgen van de nieuwe Code-bepalingen en de ISRM te

inventariseren, en is in overleg getreden met NOC\*NSF en het ISR over de vraag hoe deze nieuwe eisen het meest effectief en efficiënt kunnen worden ingevoerd in Nederland.

#### **4.5 Schikkingen**

Het aantal sporters dat na een positieve uitslag met de Dopingautoriteit contact zoekt in het kader van het verkennen van de mogelijkheden te komen tot een schikking, neemt toe. Dit heeft geleid tot behoefte aan meer standaardisering en meer duidelijkheid over welke casus geschikt zijn voor het door de Dopingautoriteit aanbieden van een schikkingsvoorstel. Daarbij komt dat WADA en de betrokken Internationale Federatie beroepsrecht hebben tegen schikkingen. Teneinde de kans op beroep te verminderen, worden alle schikkingsvoorstellen (en de feiten en omstandigheden in deze zaken) vooraf besproken met WADA en de Internationale Federatie. Dit zijn intensieve en soms langdurige trajecten, waarbij voortdurende afstemming met de sporter, de bond, de aanklager en het ISR nodig zijn. De huidige werkwijze van de Dopingautoriteit is grotendeels in lijn met het systeem omtrent schikkingen dat in de 2021 versie van de Code is opgenomen.

#### **4.6 Wet openbaarheid van bestuur (Wob)**

Er zijn geen nieuwe Wob-verzoeken ontvangen.

#### **4.7 Dopingzaken**

1. [...]
2. De Dopingautoriteit is in verschillende zaken bezig de mogelijkheden tot het doen van schikkingsvoorstellen te verkennen aangeboden aan de sporters. In al deze zaken vindt intensief overleg met WADA plaats.
3. [...]

#### **4.8 Binding bonden aan beslissingen Dopingautoriteit**

[...]

### **5. COO-zaken/ondersteuning**

Uiteraard hebben de Corona-maatregelen ook hier een grote impact gehad. Het ministerie van VWS communiceerde veel over de maatregelen en de gevolgen hiervan voor de bedrijfsvoering en alleen al het bijhouden van deze stroom informatie nam veel tijd in beslag. Daarnaast moesten er veel zaken specifiek voor onszelf uitgezocht worden op het gebied van personele zaken, ICT-zaken, kantoorbezoek, hygiëne, et cetera. Gelukkig had de Dopingautoriteit al uitgebreide mogelijkheden om thuis te werken, dus die faciliteiten konden meteen gebruikt worden. De extra stroom werk betekende wel dat sommige geplande activiteiten op de wat langere termijn zijn geschoven.

De expert-overleggen van het ministerie van VWS (zeven verschillende in totaal) waren allemaal tijdelijk opgeschort, maar zijn inmiddels weer opgestart. In de afgelopen periode is (per videoverbinding) deelgenomen aan een informatiebeveiligingsoverleg en een preventiemedewerkers-overleg. De afdeling JZ heeft deelgenomen aan een privacy-kringoverleg.

De aanbevelingen van het accountantsverslag naar aanleiding van de jaarrekening 2019 zijn uitgebreid doorgesproken met de afdeling concernsturing van VWS. De verbeteruggesties worden stuk voor stuk bestudeerd en worden waar mogelijk doorgevoerd.

Het streven om de ICT onder te brengen bij een rijksdatacentrum is nog niet helemaal begraven. De pSG heeft laten weten de mogelijkheden nogmaals te onderzoeken. Alle opties staan hiervoor open, inclusief aansluiting bij een organisatie die in een eerder stadium heeft laten weten geen mogelijkheden te zien, of (uiteindelijk) toch een nationale aanbesteding.

Alle afdelingshoofden en de voorzitter hebben gesproken met het bedrijf DocFactory. DocFactory is ingehuurd om te helpen bij het opstellen van een selectielijst en het voldoen aan alle eisen die de Archiefwet aan ons stelt. Hiervoor heeft ook een eerste overleg plaatsgevonden met DocFactory en het Nationaal Archief. Het doel is om dit kalenderjaar alles op de juiste wijze in te richten.

De huidige CAO Rijk loopt tot en met 30 juni en het is nu al duidelijk dat er dan geen nieuwe CAO zal zijn afgesloten. Dit betekent in de praktijk dat de CAO van kracht blijft na die datum. Er is geen nieuwe streefdatum genoemd. Het personeel is nogmaals op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen op het gebied van het Individueel Keuze Budget (IKB, de nieuwe term voor 'het vakantiegeld' en 'de eindejaarsuitkering'). De eerste IKB-bestedingen zijn inmiddels geweest. Het personeelsreglement heeft helaas extra vertraging opgelopen.

## **6. GDS-secretariaat**

De Corona-crisis heeft ook duidelijk zijn invloed gehad op de GDS-aanvragen.

In de afgelopen periode zijn 14 aanvragen goedgekeurd. Drie aanvragen werden niet goedgekeurd.

|       |   |
|-------|---|
| maart | 7 |
| april | 6 |
| mei   | 1 |

In acht gevallen ging het om gebruik van methylfenidaat. De overige zes aanvragen waren voor zes verschillende stoffen.

In totaal waren er dispensaties van 11 verschillende bonden. Drie daarvan waren van de Atletiekunie, twee van de KNWU.

## **7. Kennismanagement**

Het Anti-Doping Knowledge Center ([www.doping.nl](http://www.doping.nl)) is er op gericht om alle relevante kennisdocumenten op dopinggebied bij elkaar te brengen en te ontsluiten voor alle geïnteresseerden. Het bevat vooral juridische documenten, maar daarnaast zijn er wetenschappelijke documenten, voorlichtingsmaterialen en historische documenten beschikbaar.

Sinds de vorige Raad van Advies vergadering zijn er ongeveer 160 nieuwe documenten actief gezet. Het totaal aantal documenten is nu 6.432.

## **8. Internationale zaken**

### **8.1 WADA**

#### 8.1.1 Algemeen

De coronacrisis heeft impact op het mondiale antidopingwerk, [...]

WADA zelf heeft intussen vrijwel al haar activiteiten stilgelegd als daarvoor internationale reizen of grote samenkomsten nodig zijn. Het jaarlijkse WADA Symposium is daarbinnen het grootste en meest opvallende evenement dat geschrapt moest worden.

#### 8.1.2 Working Group on the Prevalence of Doping

Voor de WADA Prevalence of Doping Working Group is een telefonische vergadering bijgewoond en zijn vele emailwisselingen geweest. Het algemene doel is om nader in kaart te brengen welke kennis momenteel bestaat over de prevalentie van dopinggebruik, en hoe deze kennis in de toekomst op de beste wijze vergroot kan worden. In de Working Group is een personele wisseling geweest; [...] Er wordt gewerkt aan rapportages in de vorm van wetenschappelijke artikelen.

#### 8.1.3 NADO Advisory Group

In de week voor de RvA-vergadering, op 3 juni, zal via een teleconferentie deze Adviesgroep een middag bij elkaar komen. Dit ter vervanging van de geplande tweedaagse bijeenkomst in Montreal die wegens corona moest worden geschrapt. Uiteraard besloeg corona ook een groot deel van de agenda van deze adviesgroep.

#### 8.1.4 Audit

Wegens corona is het geplande bezoek van het WADA Audit Committee uitgesteld tot nader order.

### **8.2 Raad van Europa**

#### 8.2.1 Advisory Group on Education

Uit de Advisory Group on Education is een werkgroep ontstaan. Deze 'Drafting Group' helpt WADA mee bij het schrijven van de Education Guidelines. Hoofd Educatie neemt zitting in deze groep en heeft deelgenomen aan een webinar-vergadering op 26 maart, 6 april, en 11 mei.

#### 8.2.2 Vergaderingen Raad van Europa

"In verband met de COVID-19 pandemie konden geen fysieke vergaderingen van de Raad van Europa plaatsvinden. De meeste vergaderingen (bijvoorbeeld van juridische en compliance adviesgroepen, alsmede van de centrale Monitoring Group) zijn dan ook verschoven naar het najaar. De verkiezingen voor de verschillende voorzitter-posities konden diensgevolge niet plaatsvinden. Na advies te hebben ingewonnen bij de afdeling Legal services van de Raad van Europa en na consultatie met de lidstaten, is besloten de termijn van alle zittende voorzitters met een half jaar te verlengen. Alle verkiezingen zullen dus tijdens de najaarsvergadering worden gehouden, waarbij met name de positie van de voorzitter van CAHAMA van belang is.

### **8.3 iNADO**

#### 8.3.1 iNADO algemeen

Na een lange en moeizame procedure is iNADO omgevormd van een Engelse naar een Duitse organisatie (iNADO is gevestigd in Bonn, en voert de boekhouding in Euro's).

De personele situatie begint zich weer te normaliseren. Na het vertrek van zowel de vorige directeur als een medewerker stond de kleine uitvoeringsorganisatie erg onder druk. Medio mei lijkt de situatie echter weer redelijk onder controle te zijn.

De werkzaamheden van iNADO hebben uiteraard ook te lijden onder de coronacrisis. De jaarlijkse workshop moest geannuleerd worden, en alle werkbezoeken aan lid organisaties zijn geschrapt.

iNADO heeft zich opgeworpen als coördinator van het overleg over de corona-problemen, en vormt diensgevolge op dit onderwerp de linking pin tussen WADA en de NADO's.

Mede daarom organiseerde iNADO een teleconferentie met het WADA management over corona, maar ook over de stand van zaken betreffende het nog steeds lopende Rusland-onderzoek.

## **8.4 Overig Internationaal**

Alle internationale bijeenkomsten zijn uiteraard gecancelld sinds medio maart. In sommige gevallen zijn ze vervangen door telefonische of video-conferenties. De teller staat inmiddels op acht geschrapte bijeenkomsten waar één of meer collega's van de Dopingautoriteit aan zouden deelnemen.

Met NADO Vlaanderen is overlegd over mogelijkheden voor samenwerking op digitaal gebied. Dit zal de komende tijd verder worden uitgewerkt, ook tijdens een werkbezoek dat op 11 juni zal plaatsvinden.

### 8.4.1 Internationale ontwikkelingen

De uitbraak van het COVID-19 virus heeft gefaseerd de verschillende werelddelen aangedaan. Dit heeft tot gevolg gehad dat aanvankelijk geleidelijk alle IF's en NADO's hun dopingcontroleprogramma hebben geminimaliseerd. De afgelopen periode heeft veel overleg plaatsgevonden met nationale en internationale partijen aangaande wat wel en niet mogelijk was op controlegebied met in achtname van de adviezen van nationale overheden en WADA. Na het besluit van het IOC de zomerspelen te verplaatsen naar 2021 zijn afstemmingen van macro planningen afgenomen. Internationale partners zijn geïnformeerd over het voornemen van de Dopingautoriteit om 'controles op afstand' bij gezondheidsrisico's toe te gaan voegen aan het palet van mogelijkheden. Er bestaat dan ook veel interesse voor de Nederlandse innovatie, zeker nu het opstarten van het merendeel van de controles op grotere schaal in de maand juni aan de orde is. De afdeling H&O verwacht een toenemende vraag vanuit onder andere internationale federaties en collega NADO's. Primair zal de initieel beschikbare capaciteit ingezet gaan worden voor controles ten behoeve van het nationale programma. Bij verdere opschaling zal in de tijd meer capaciteit beschikbaar zijn voor 3<sup>e</sup> geldstroom controles.

### 8.4.2 NADO Leader Summits

Er zijn in de afgelopen periode geen Leader Summits georganiseerd.

## **9. Bureau / diversen**

### **9.1 Personeel**

#### 9.1.1 Personele aangelegenheden

[...]

Conform de begroting kan de afdeling Handhaving & Opsporing in 2020 nog een extra medewerker aannemen. Aan het functieprofiel van deze 'Data Specialist' wordt momenteel de laatste hand gelegd. Daarna zal de functie gewaardeerd worden en kan de werving starten.

De interne kantoorverhuizing is, na de uitgevoerde verhuizing van de voorzitter, voorsnog niet verder doorgezet omdat kantoorbezoek simpelweg niet de norm is geweest in deze periode.

#### 9.1.2 PVT

In mei heeft het halfjaarlijkse overleg met de PVT plaatsgevonden. Dit verliep in goede en constructieve sfeer.

### **9.2 Overige lezingen / overleggen / bijeenkomsten**

#### 9.2.1 Lezingen / Presentaties

Op 13 mei is een (digitale) presentatie gehouden voor 'TeamNL Performance Nutrition', een dertigtal voedingsdeskundigen gelieerd aan NOC\*NSF, gericht op de risico's van voedsel en doping.

## **9.3 VWS**

### 9.3.1 Algemeen

De (vele) contacten met VWS (zowel de eigenaar als de opdrachtgever binnen dat ministerie) verlopen sinds medio maart via de telefoon en diverse vergaderplatforms. Voordeel is dat dit veel tijdwinst oplevert, nadeel is uiteraard dat het moeilijk is om de kwaliteit van het overleg op hoog niveau te houden. De relaties zijn goed tot zeer goed, en er wordt over het algemeen constructief samengewerkt. Belangrijk is ook het bilaterale directeurenoverleg met de Directeur Sport van VWS. Dit overleg is zeer geschikt om vrij van gedachten te wisselen.

### 9.3.2 Bestuurlijk overleg

In de week voor de RvA-vergadering, op 2 juni, heeft het halfjaarlijkse Bestuurlijk Overleg plaatsgevonden. De gelegenheid is aangegrepen om nog eens aan te geven dat de Dopingautoriteit veel last heeft gehad van (deels onnodige dan wel overdreven) administratieve eisen, wat met name de productie van de jaarrekening ernstig bemoeilijkt heeft. Er zijn al duidelijke verbeteringen zichtbaar, maar er blijft tegelijkertijd sprake van een zeer grote stroom informatie die moeilijk te managen is. Ons standpunt is dat uitbreidingen van de formatie gericht moeten zijn op de inhoud van ons werk, en niet op verdere bureaucratiesering van de organisatie.

## **9.4 NOC\*NSF**

### 9.4.1 Algemeen

De Dopingautoriteit onderhoudt vele relaties met NOC\*NSF, en in het bijzonder met hun Integrity Unit en de afdeling Accountmanagement. De onderlinge verhoudingen zijn uitstekend.

### 9.4.2 Lopende zaken

Hierboven is al verwezen naar verschillende projecten die in overleg met NOC\*NSF worden opgezet en uitgevoerd. [...] Ook alle projecten die de medewerking van groepen bonden nodig hebben, worden in overleg en samenwerking met NOC\*NSF voorbereid en uitgevoerd.

## **9.5 Klein Lef**

Klein Lef is een samenwerkingsverband van 32 kleine (tot 500 FTE) uitvoeringsorganisaties van de overheid, zoals zbo's en agentschappen. De organisatie richt zich op kennisuitwisseling, kwaliteitsverbetering en vertegenwoordiging van kleine uitvoeringsorganisaties richting de overheid. Dit gebeurt o.a. door middel van Workshops en Bestuurstafel-bijeenkomsten. Na een kennismakingsgesprek heeft de Dopingautoriteit zich voor een proefperiode bij Klein Lef aangesloten.

## **9.6 Bejegening sporters**

Naar aanleiding van de adviezen van de Raad van Advies betreffende de bejegening van sporters en de doorbelasting van laboratoriumkosten zijn twee documenten geproduceerd, een beleidsdocument en een document met informatie voor de sporter. Beide stukken bevinden zich in de afrondende fase.

## **10. Projecten**

### 10.1 Omvorming DoCoBase

De afgelopen periode is de DoCoBase (het systeem waarbinnen het dopingcontroleproces geadministreerd wordt) op een aantal punten verder doorontwikkeld. Zo zijn de rapportagemogelijkheden om de International Standard for Sport Specific Analyses

(TDSSA) voortgang binnen DoCoBase te kunnen monitoren uitgebreid. Hierdoor kan de voortgang nauwkeuriger bewaakt worden en kan de inzet van aanvullende laboratoriumanalyses nog efficiënter plaatsvinden. Ook de beheer module met geregistreerde data ouder dan tien jaar die digitaal niet langer relevant zijn, is doorontwikkeld, dit alles in lijn met de ISPPPI (de internationale 'privacystandaard'). Vooruitlopend op de versnelde implementatie van het paperless testing systeem binnen wedstrijdverband, is DoCoBase verder aangepast om de XML-import (=bulk data import) van digitale dopingcontroleformulieren en foto's mogelijk te maken op een stabiele en betrouwbare wijze.

## 10.2 Ontwikkeling InvestBase

InvestBase is het systeem waarin Intelligence & Investigations informatie verwerkt gaat worden. De Dopingautoriteit heeft het analytische softwareprogramma IBM i2 Analyst's Notebook in bezit. Dit programma maakt het mogelijk om patronen, netwerken en trends in kaart te brengen op basis van (grote hoeveelheden) gestructureerde en ongestructureerde data. Tevens bestaat de mogelijkheid grote datasystemen hierop aan te sluiten middels aanvullende software. Verschillende ketenpartners maken gebruik van dezelfde software, dit kan data uitwisseling in potentie vereenvoudigen. Het systeem zal in detail ingericht worden bij de start van de nieuwe medewerker intelligence en investigators. Tevens zijn verschillende rapportages gestandaardiseerd en voorzien watermerken en een juridische disclaimer.

## 10.3 Aangepaste dopingcontroles ten tijde van de COVID-19 pandemie

De minimalisering van het nationale dopingcontrole programma ten gevolge van de COVID-19 uitbraak heeft vragen bij sporters, sportorganisaties en het algemene publiek opgeroepen. De afdeling H&O heeft het initiatief genomen om een 'corona-bestendige' procedure te ontwikkelen en heeft de afgelopen periode veel tijd en energie gestoken in het ontwikkelen van een innovatieve aangepaste dopingcontroleprocedure die onaangekondigde dopingcontroles in coronatijd mogelijk maakt. Dit alles in lijn met de geldende RIVM-richtlijnen en latere WADA-berichtgeving. Dit is een uitdagend en tijd consumerend project waarbij de verschillende afdelingen binnen de Dopingautoriteit in meer en mindere mate betrokken zijn. Inmiddels is er een uitgebreid proces ingericht en beschreven, waarbij vier sporen gevolgd kunnen worden. Maximale veiligheid voor zowel sporter als DCO is hierbij steeds het uitgangspunt (afstand, handhygiëne, persoonlijke beschermingsmiddelen etc.). Een belangrijk onderdeel van het vernieuwde proces is een uitgebreide triage. Hiervoor zijn twee vragenlijsten ontwikkeld; een voor de dopingcontroleofficial en een voor de betreffende sporter. Elke beoogde werkdag dient de DCO een vragenlijst in te vullen over zijn/haar gezondheidstoestand. Indien er (vermoedens) van verkoudheidsklachten zijn kan de DCO tot nader order niet werken.

Na mondelinge aanwijzing zal de sporter verzocht worden een screeningsvragenlijst in te vullen. Op basis van de uitkomsten zal een van de volgende sporen uitgelopen worden:

1. Dopingcontrole bij de sporter thuis
2. Dopingcontrole op een andere locatie, bijv. in het mobiel dopingcontrolestation
3. Aangepaste dopingcontrole op afstand d.m.v. een videoverbinding
4. Staken van de controlepoging

Voor elk van de vier scenario's zijn de geldende instructies/procedures voor de DCO's aangepast, met speciale aandacht voor het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen, handhygiëne en desinfectie van materialen en oppervlakten.

Scenario 3 zal worden toegepast in het geval de sporter in thuisisolatie zit (omdat een van zijn gezinsleden klachten met koorts/benauwdheid heeft of omdat de sporter zelf dergelijke klachten vertoont). In dit scenario zal de sporter een aangepaste dopingcontrolekit ontvangen met daarbij een tablet waarop een videoverbinding met de DCO aanwezig is, die op dat moment in het mobiel dopingcontrolestation (of

vergelijkbaar voertuig) zit. De sporter dient zelf alle handelingen te verrichten en wordt daarbij via de videoverbinding door de DCO gecoacht. Er zijn zoveel mogelijk waarborgen ingebouwd om eventuele manipulatie van het proces te voorkomen. [...] Om onder meer de sporters over deze aangepaste procedure te informeren is in samenwerking met de afdeling Educatie een animatie ontwikkeld. Tevens zal er een flyer gemaakt worden die toegevoegd kan worden aan de sporter dopingcontrolekit. De procedure is vernieuwend, technisch hoogstaand, maakt gebruik van het paperless systeem en behoeft geen automatiseringstechnische handelingen aan de kant van de sporter. Verschillende ontwikkelingen binnen het paperless dopingcontrole systeem zijn de afgelopen maand versneld doorgevoerd en getest. Tevens hebben enkele DCO's een uitgebreide training ondergaan. In de bijlage is een schematische weergave van de dopingcontrole scenario's bijgevoegd.

#### 10.4 Heraccreditatie/e-learning DCO's

De afdeling Handhaving en Opsporing is samen met de afdeling Educatie een project gestart om een digitale leeromgeving (e-learning) voor de dopingcontroleofficials te verkennen. De huidige DCO-opleiding is opgebouwd uit een theoretisch deel (inclusief practicum) en een stagetraject. De huidige organisatievorm is een arbeidsintensief proces en is niet flexibel, wat bijvoorbeeld een beperkt aantal nieuwe mensen opleiden minder efficiënt maakt. Maatwerk is niet optimaal mogelijk. Het idee is ontstaan om een platform te ontwikkelen waarbij de (kandidaat) DCO thuis in zijn eigen tempo opleiding- en bijscholingsmomenten kan doorlopen. De voortgang wordt daarbij gemonitord en modules worden afgesloten met een digitaal toets moment. Toetsing kan periodiek (aangepast en) herhaald worden om accreditatie van de DCO's te verlengen. Dit laatste zal als eerste ontwikkeld worden waarbij er voor de DCO's een heraccreditatie module ontwikkeld wordt, die voor het eind van dit jaar doorlopen dient te zijn, om in aanmerkingen te komen voor heraccreditatie in 2021.

Herman Ram  
8 juni 2020